



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Hotărâre privind organizarea și  
funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice,  
Dezvoltării și Administrației**

Analizând proiectul de **Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.118 din 04.05.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D457/04.05.2020,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, care se organizează și funcționează în subordinea Guvernului.

Modificările propuse sunt realizate în contextul diminuării numărului maxim de posturi cu aproximativ 25%, acesta fiind stabilit la 765, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor demnitarilor. Potrivit Notei de fundamentare, finalitatea luării măsurii de reducere a numărului de posturi, atât vacante, cât și ocupate, o reprezintă eficientizarea aparatului propriu al ministerului.

La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri urmează a fi abrogate: Hotărârea Guvernului nr.51/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației

Publice, cu modificările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr.1005/2016 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, cu modificările și completările ulterioare, și Decizia prim-ministrului nr.185/2018 privind constituirea Consiliului de coordonare care funcționează pe lângă Institutul Național de Administrație, cu modificările ulterioare.

Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

**2.** Referitor la **Nota de fundamentare**, semnalăm că la **al treilea paragraf al pct.1 al Secțiunii a 2-a**, în vederea evitării utilizării de două ori a sintagmei „În domeniile sale de activitate”, este necesară eliminarea acesteia din debutul textului.

**3.** La **formula introductivă**, pentru o informare corectă asupra evenimentelor legislative suferite, după adoptare, de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, expresia „cu completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „cu **modificările și completările ulterioare**”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

Totodată, menționăm că, potrivit prevederilor art.12 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, *„În termen de 40 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, miniștrii propun Guvernului măsuri de reorganizare a autorităților și instituțiilor publice din subordinea Guvernului sau ministerelor, după caz, inclusiv proiectele de acte normative corespunzătoare acestora”*.

**4.** La **art.4 alin.(2)**, pentru unitate în redactare, la **lit.x), y) și z)**, termenul „Autoritatea” trebuie redat cu inițială mică.

Totodată, semnalăm că cifrele **3 și 4** pentru numerotarea alineatelor articolului sunt folosite de două ori. Ca urmare, pentru o corectă identificare, se impune renumerotarea alineatelor acestui articol.

**5.** La **art.5**, pentru o facilă structurare a atribuțiilor, precum și pentru o mai bună sistematizare a proiectului, recomandăm ca atribuțiile să fie grupate în funcție de domeniile de activitate pe care le gestionează ministerul.

La **pct.5**, pentru o completă informare, termenul „Uniunii” se va înlocui cu expresia „Uniunii Europene”.

La **pct.20**, având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 a suferit și intervenții legislative de modificare, expresia „*cu completările ulterioare*” se va înlocui cu sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”. Această observație este valabilă pentru toate situațiile în care se face referire la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu precizarea faptului că *titlul acesteia va fi eliminat*.

La **pct.27**, pentru fluentă în exprimare, sugerăm ca textul să debuteze cu sintagma „*gestionează domeniul amenajarea teritoriului,...*”.

La **pct.28**, pentru coerența și fluența exprimării, sugerăm reformularea textului, astfel:

*„28. asigură, prin structurile de specialitate, disciplina și calitatea în construcții în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului și al avizării documentațiilor tehnico-economice, potrivit legii;”*.

La **pct.43**, pentru unitate redacțională, abrevierea „UE” se va reda *in extenso*.

La **pct.67 și 68**, pentru un spor de rigoare normativă, textele ar trebui să precizeze tipurile de proprietate ale bunurilor avute în vedere.

La **pct.71**, semnalăm că **emiterea de ordine și instrucțiuni este, potrivit art.12 alin.(6), de competența ministrului**, și nu a persoanei juridice, adică a Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației. Este necesară, de aceea, revederea și reformularea textului.

La **pct.73**, este de analizat norma de trimitere la **art.137 din Regulamentul (UE) 1303/2013** al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013, deoarece articolul respectiv nu cuprinde dispoziții referitoare la funcția de autoritate de certificare, ci se referă la pregătirea conturilor.

Totodată, precizăm că respectivul regulament a suferit mai multe intervenții legislative, pe siteul Eur-lex acesta figurând cu o versiune consolidată din data de 1.04.2020.

La **pct.92**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art.49 alin.(2) și (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „*o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi. Dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicare separată, aceasta se va face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări*”.

În consecință, textul se va reformula și rearanja potrivit normelor de tehnică legislativă.

La **pct.96**, cu privire la sintagma „**societățile comerciale**”, semnalăm că, potrivit art.77 din Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale ori la „societatea comercială/societățile comerciale”, după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr.31/1990 ori, după caz, la „societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare“. Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a normei.

**6.** Pentru corelare cu titlul anexei nr.1, precum și pentru unitate în redactare cu actele normative cu obiect similar de reglementare, sugerăm ca, la **art.9 alin.(1)**, termenul „Organigrama”, din debutul textului, să fie înlocuit cu formularea „**Structura organizatorică**”, observație valabilă și pentru **alin.(5)**, precum și pentru **art.11 alin.(3)**.

**7.** La **art.11 alin.(2)**, potrivit uzanței normative, denumirile abreviate vor fi redactate cu caractere italice, la prima menționare în text, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, pentru realizarea unității terminologice, în finalul textului, este necesară redarea integrală a titlaturii ministrului. Reiterăm aceeași observație pentru toate situațiile similare din proiect.

**8.** La **art.14 alin.(2)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, textul trebuie să debuteze cu sintagma „Conducătorii **entităților** prevăzute la alin.(1)”.

**9.** În ceea ce privește **art.19**, învederăm că, potrivit art.408 din Codul administrativ, pentru respectarea drepturilor la carieră ale funcționarilor publici, în cuprinsul actelor normative sau administrative privind modificări ale organigramei, reorganizări sau desființări de structuri, în situația în care sunt afectate și funcții publice, autoritățile și instituțiile publice inițiatoare din administrația publică centrală și locală **sunt obligate să prevadă un termen de minimum 30 de zile** în vederea aplicării procedurilor legale prevăzute de Codul administrativ.

Referitor la normele prevăzute la **lit.b)-g)**, semnalăm că, în practica de până acum, nicio hotărâre a Guvernului care viza reorganizarea unui minister nu a prevăzut procedura care trebuie urmată în această situație.

Sub acest aspect, apreciem că toate etapele procedurale ar trebui să se regăsească în ordinul prevăzut la **lit.h)**, ca o aplicare directă a prevederilor art.518 și 519 din Codul administrativ. Or, incluzând aceste aspecte în cadrul prezentului proiect, **ar însemna ca unele etape ale procedurii să fie reglementate prin hotărâre a Guvernului, iar altele să fie prevăzute prin ordin al ministrului**, ceea ce ar duce la reglementarea unei proceduri neunitare, ce ar putea crea în practică multiple disfuncționalități. În acest sens, având în vedere amploarea reorganizării, astfel cum rezultă din Nota de fundamentare, măsurile ce urmează a fi luate trebuie să fie rezonabile și posibil de aplicat, pentru a nu crea eventuale blocaje instituționale.

Pe de altă parte, semnalăm că detașarea și mutarea temporară reprezintă modalități de modificare a raportului de serviciu. Potrivit dispozițiilor art.528 alin.(1) din Codul administrativ, *„Numirea în funcția publică, **modificarea**, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu, precum și sancționarea disciplinară a funcționarilor publici se fac prin act administrativ emis în termenele și în condițiile legii de conducătorul autorității sau instituției publice sau, după caz, de persoana care are competența legală de numire în condițiile unor acte normative specifice”*.

Or, din redactarea **lit.b)** rezultă că încetarea detașării sau a mutării temporare s-ar face prin hotărâre a Guvernului, și nu prin ordin al ministrului.

**10.** La **art.20**, după datele de publicare ale primului act normativ indicat, se va introduce mențiunea „cu modificările ulterioare”.

De asemenea, menționarea intervențiilor legislative în cazul celorlalte acte supuse abrogării se va face după precizarea datelor de publicarea ale acestora.

În cazul celui de-al doilea act supus abrogării, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu expresia „cu modificările ulterioare”.

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**

București  
Nr.434/06.05.2020